



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 331/2009
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Β΄
Συνεδρίαση της 21^{ης} Σεπτεμβρίου 2009**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ηλίας Ψώνης, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Παρασκευάς Βαρελάς, Ιωάννης Χαλκιάς και Παναγιώτης Σπανός, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμ. πρωτ. ερωτήματος: 90596/Δ2/28.7.2009 έγγραφο του Τμήματος Γ΄ της Διεύθυνσης Προσωπικού της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Γενικής Δ/σης Διοίκησης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν οι εκπαιδευτικοί που αποσπώνται στην Κύπρο, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 54 του Ν.1566/1985, και οι εκπαιδευτικοί που αποσπώνται, σύμφωνα με τις παρ. 9α και 9β του άρθρου 8 του Ν. 3194/2003, διατηρούν την οργανική τους θέση.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το παρόν Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε, ομοφώνως, ως ακολούθως:

I. 1. Με τις διατάξεις του κεφαλαίου Γ' του άρθρου 16 του Ν.1566/1985 «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α'167), ρυθμίζονται τα ζητήματα των αποσπάσεων των εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ως εξής: «1. Αν υπάρχουν εξαιρετικές υπηρεσιακές ανάγκες μπορεί να γίνει απόσπαση εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από σχολείο σε σχολείο του ίδιου νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος για χρονικό διάστημα μέχρι δύο μήνες με απόφαση του νομάρχη, ύστερα από εισήγηση του προϊσταμένου της διεύθυνσης. 2. Παράταση της απόσπασης αυτής ή απόσπαση για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο του διμήνου και έως τη λήξη του διδακτικού έτους γίνεται με απόφαση του νομάρχη, ύστερα από πρόταση του οικείου περιφερειακού υπηρεσιακού συμβουλίου. 3.....4.....5. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και για την αντιμετώπιση σοβαρότατων αναγκών, όπως βαριές και δυσίατες ασθένειες, συνυπηρέτηση συζύγων και εξαιρετικά σοβαροί οικογενειακοί λόγοι, είναι δυνατή η απόσπαση εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σε άλλο νομό ή νομαρχιακό διαμέρισμα με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του αρμόδιου κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου. 6.....9. **Οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αποσπώνται στα αναγνωρισμένα ελληνικά σχολεία της αλλοδαπής, τίθενται στη διάθεση των διευθύνσεων εκπαίδευσης, από τις οποίες αποσπάστηκαν και οι οργανικές θέσεις τους στα σχολεία θεωρούνται κενές. Οι διευθύνσεις εκπαίδευσης είναι αρμόδιες για τη ρύθμιση των θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης και την άσκηση της πειθαρχικής δικαιοδοσίας για το χρονικό διάστημα της απόσπασης των εκπαιδευτικών αυτών στα σχολεία της αλλοδαπής. Οι παραπάνω εκπαιδευτικοί μετά τη λήξη της απόσπασής τους τοποθετούνται προσωρινά με απόφαση του νομάρχη, ύστερα από πρόταση**

2


του περιφερειακού υπηρεσιακού συμβουλίου, σε σχολείο του ίδιου νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος. Η οριστική τους τοποθέτηση γίνεται κατά τις επόμενες μεταθέσεις εκπαιδευτικών και σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για τις μεταθέσεις αυτές, εντός του ίδιου νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος. Αν οι εκπαιδευτικοί αυτοί δεν καταλάβουν θέσεις μέσα στον ίδιο νομό ή νομαρχιακό διαμέρισμα, τοποθετούνται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ύστερα από πρόταση του κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου, σε σχολεία άλλου νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος. Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 17 του ν. 1232/1982 (ΦΕΚ 22) καταργούνται.....».

*** Κατά την παρ.12 άρθρ.16 Ν.2413/1996 (Α 124) "Οι συντονιστές εκπαίδευσης διατηρούν τις οργανικές τους θέσεις στην εκπαίδευση της Ελλάδας και κατά τη διάρκεια της θητείας τους μπορούν να μετατεθούν ως εκπαιδευτικοί, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για τις μεταθέσεις των εκπαιδευτικών.".

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 54 του ίδιου, ως άνω, νόμου, ρυθμίζονται, εκτός των άλλων, ειδικά οι αποσπάσεις εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για λόγους συνυπηρέτησης με τους συζύγους τους, σε σχολεία της Κύπρου, ως εξής: «1. Εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, των οποίων οι σύζυγοι υπηρετούν σε ελληνικές υπηρεσίες στην Κύπρο, μπορούν κατ' εξαίρεση να αποσπώνται σε σχολεία της Κύπρου για όσο χρονικό διάστημα υπηρετούν εκεί οι σύζυγοί τους, χωρίς τις τακτικές αποδοχές τους, στην Ελλάδα και χωρίς το ειδικό επιμίσθιο και το αντίτιμο του εισιτηρίου μετάβασης και οριστικής επιστροφής στην Ελλάδα. 2.....».

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 23 του Ν.2413/1996 «Ελληνική παιδεία στο Εξωτερικό, διαπολιτισμική εκπαίδευση κλπ» (Φ.Ε.Κ. Α' 124) ρυθμίζονται τα ζητήματα των αποσπάσεων των εκπαιδευτικών σε ελληνικά σχολεία του εξωτερικού, ως εξής: «1. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιτρέπεται να αποσπώνται στο εξωτερικό ύστερα από αίτησή τους δημόσιοι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης της ημεδαπής, οι οποίοι.....2. Η απόσπαση των δημόσιων εκπαιδευτικών με αποδοχές στην Ελλάδα και επιμίσθιο στο

εξωτερικό ή μόνο με αποδοχές ή χωρίς αποδοχές και χωρίς επιμίσθιο γίνεται για τρία (3) συνολικά σχολικά έτη, με δυνατότητα παράτασης δύο (2) ακόμη ετών, ύστερα από εισήγηση του οικείου Συντονιστή Εκπαίδευσης σχετικά με τις ανάγκες της υπηρεσίας και την καταλληλότητα του εκπαιδευτικού....3. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζονται η διαδικασία για την απόσπαση, οι όροι, τα κριτήρια και τα όργανα επιλογής των αποσπασμένων, καθώς και οι περιπτώσεις απόσπασης εκπαιδευτικών με αποδοχές και επιμίσθιο ή μόνο με αποδοχές ή χωρίς αποδοχές και επιμίσθιο. **Οι διατάξεις του άρθρου 16 Κεφάλαιο Γ' παράγραφος 9 του ν. 1566/1985 εξακολουθούν να ισχύουν.....».**

3. Με τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν.3194/2003 «Ρύθμιση εκπαιδευτικών θεμάτων και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α' 267) ορίζονται τα εξής: «1.....9. α) Εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, των οποίων οι σύζυγοι είναι είτε μόνιμοι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών που υπηρετούν σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας είτε μόνιμοι υπάλληλοι άλλων Υπουργείων, δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού που υπηρετούν ή είναι διαπιστευμένοι σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, επιτρέπεται να αποσπώνται, με αίτησή τους, για συνυπηρέτηση σε υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ή του Δημοσίου που βρίσκεται στο εξωτερικό στην ίδια πόλη με την αρχή που υπηρετεί ο ή η σύζυγος ή στην ίδια την αρχή ή σε αρχή που εδρεύει στην ίδια πόλη και για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η τοποθέτηση του συζύγου. Η απόσπαση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και του συναρμόδιου Υπουργού, μετά από γνώμη του προϊσταμένου της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής, στην περίπτωση που η απόσπαση γίνεται σε αυτήν. β) Οι αποσπώμενοι εκπαιδευτικοί δεν λαμβάνουν επιμίσθιο ή επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής, αλλά μόνον τις αποδοχές του εσωτερικού, οι οποίες τους καταβάλλονται από τον εκκαθαριστή των αποδοχών της οργανικής τους θέσης. γ) Οι αποσπάσεις αυτές δεν μπορούν να υπερβαίνουν συνολικά τα έξι έτη στη διάρκεια της υπηρεσίας του εκπαιδευτικού».



4. Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων & Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Ν.3528/2007), ορίζεται ότι: «1.....2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις».

II. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, τα ακόλουθα:

Οι εκπαιδευτικοί, ως προς τα ζητήματα των αποσπάσεών τους, διέπονται από τις ειδικές ρυθμίσεις του άρθρου 16 του Ν.1566/1985. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, οι αποσπάσεις των εκπαιδευτικών είναι εξαιρετικό υπηρεσιακό μέτρο, που εφαρμόζεται κατά κανόνα στον ίδιο νομό ή νομαρχιακό διαμέρισμα, για σύντομο χρονικό διάστημα, και πάντοτε ύστερα από κρίση υπηρεσιακού συμβουλίου, μόνο δε σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όπως βαριές και δυσίατες ασθένειες, συνυπηρέτηση συζύγων και εξαιρετικά σοβαροί οικογενειακοί λόγοι, είναι δυνατή η απόσπαση εκτός νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος και πάντοτε ύστερα από κρίση υπηρεσιακού συμβουλίου, που θα διαπιστώνει τη συνδρομή των εξαιρετικών λόγων και θα σταθμίζει το συμφέρον της εκπαίδευσης (βλ. Εισ. Έκθεση νόμου). Περαιτέρω, προβλέπεται η απόσπαση εκπαιδευτικών σε αναγνωρισμένα ελληνικά σχολεία της αλλοδαπής, για την κάλυψη των σχετικών αναγκών, στην περίπτωση αυτή, όμως, οι εν λόγω εκπαιδευτικοί δεν διατηρούν κατά τη διάρκεια της απόσπασής τους την οργανική τους θέση, σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση της παρ. 9 του άρθρου 16 Ν.1566/1985, η οποία εξακολουθεί να ισχύει και μετά τη δημοσίευση του Ν.2413/1996, αλλά τίθενται στη διάθεση της Δ/σης εκπαίδευσης στην οποία υπάγεται η οργανική τους θέση, προκειμένου να τοποθετηθούν με την επιστροφή τους στην Ελλάδα, κατά προτεραιότητα, σε θέση του νομού όπου ανήκαν οργανικά πριν από την απόσπασή τους στο εξωτερικό. Δικαιολογητικός λόγος της ρυθμίσεως αυτής είναι η συνδρομή λόγου δημοσίου συμφέροντος και συγκεκριμένα η μη διατάραξη της λειτουργίας

των σχολείων, λαμβανομένου υπόψη ότι ο χρόνος απόσπασης των εκπαιδευτικών στην αλλοδαπή ορίζεται για τρία έτη, με δυνατότητα παράτασης για δύο ακόμη έτη. Από τον κανόνα αυτόν εξαιρούνται μόνο οι εκπαιδευτικοί που αποσπώνται στο εξωτερικό για να ασκήσουν καθήκοντα συντονιστών εκπαίδευσης, οι οποίοι και μετά την απόσπασή τους διατηρούν την οργανική τους θέση στο σχολείο από το οποίο αποσπάστηκαν, σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση του άρθρου 16 παρ.12 Ν.2413/1996. Εξάλλου, για λόγους προστασίας του θεσμού της οικογένειας, που προστατεύεται και συνταγματικά, θεσπίστηκαν οι ειδικές περιπτώσεις αποσπάσεων των άρθρων 54 Ν.1566/1985 και 8 παρ.9 Ν.3194/2003, σύμφωνα με τις οποίες προβλέπεται αντιστοίχως η απόσπαση εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, των οποίων οι σύζυγοι υπηρετούν σε ελληνικές υπηρεσίες της Κύπρου, σε σχολεία της Κύπρου για όσο χρονικό διάστημα υπηρετούν εκεί οι σύζυγοί τους καθώς και εκείνων, των οποίων οι σύζυγοι είναι μόνιμοι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών ή άλλων Υπουργείων ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. που υπηρετούν σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, σε υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ή του Δημοσίου που βρίσκεται στο εξωτερικό στην ίδια πόλη με την αρχή που υπηρετεί ο ή η σύζυγος και για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η τοποθέτηση του συζύγου. Στην τελευταία περίπτωση, οι αποσπάσεις αυτές δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα έξι έτη στη διάρκεια της υπηρεσίας του εκπαιδευτικού. Στις ειδικές αυτές περιπτώσεις απόσπασης των εκπαιδευτικών δεν ρυθμίστηκε, με τις ανωτέρω διατάξεις, το ζήτημα της διατήρησης ή μη της οργανικής θέσης των αποσπασμένων εκπαιδευτικών. Κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος και στις ειδικές αυτές περιπτώσεις απόσπασης, θα εφαρμοστεί αναλογικά η διάταξη του άρθρου 16 Ν.1566/1985, καθόσον συντρέχει ο ίδιος δικαιολογητικός λόγος, ήτοι η μη διατάραξη της λειτουργίας των σχολείων, ενόψει του μακρού χρόνου που θα διαρκέσει και στις περιπτώσεις αυτές η απόσπαση του εκπαιδευτικού και μάλιστα χωρίς να είναι συνήθως εκ των προτέρων γνωστή η διάρκεια της απόσπασής του. Κατά συνέπεια, οι ως άνω εκπαιδευτικοί χάνουν την οργανική τους θέση και τίθενται στη διάθεση της δ/σης εκπαίδευσης στην οποία υπάγεται η

τελευταία οργανική τους θέση. Η άποψη αυτή ενισχύεται και από το γεγονός ότι ο νομοθέτης όπου θέλησε τη διατήρηση της οργανικής θέσης των αποσπασμένων στο εξωτερικό εκπαιδευτικών το όρισε ρητά (βλ. συντονιστές εκπαίδευσης). Εξάλλου, το γεγονός ότι, στη διάταξη του άρθρου 8 παρ.9 Ν.3194/2003, ορίζεται ότι οι αποδοχές των αποσπασμένων εκπαιδευτικών καταβάλλονται από τον εκκαθαριστή των αποδοχών της οργανικής τους θέσης, δεν οδηγεί στο συμπέρασμα ότι οι εν λόγω εκπαιδευτικοί διατηρούν στην περίπτωση αυτή την οργανική τους θέση, αλλά έχει την έννοια του καθορισμού της υπηρεσίας που βαρύνεται με τη μισθοδοσία του εκπαιδευτικού.

III. Ενόψει των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (τμήμα Β΄) γνωμοδοτεί, επί του τεθέντος ερωτήματος, ότι οι εκπαιδευτικοί που αποσπώνται στην Κύπρο, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 54 του Ν.1566/1985, και οι εκπαιδευτικοί που αποσπώνται, σύμφωνα με τις παρ. 9α και 9β του άρθρου 8 του Ν. 3194/2003, σε υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ή του Δημοσίου στο εξωτερικό, δεν διατηρούν την οργανική τους θέση.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 22.9.2009

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Θεόδωρος Θεοφανόπουλος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Λεμπέση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.